



Informe sobre Ecuador.

1) Política interior

La crisis política que padece el Ecuador se remonta a 1996, y ha proseguido de forma cíclica hasta la actualidad llegando a sucederse, por ejemplo, cinco Jefes de Estado en ocho años, de los cuales tres se encuentran hoy exiliados en el extranjero, y un cuarto fue condenado por "tráfico de influencias" en el Congreso. A finales de los años noventa se produce además una grave crisis económica y financiera, quedando el país sumido en una profunda desaceleración económica, desapareciendo 23 instituciones bancarias y siendo sustituido el "sucre" por el "dólar estadounidense". El coste social de la crisis se puso de manifiesto por la elevación del índice de pobreza en el país y por la aceleración del proceso migratorio, especialmente hacia los Estados Unidos, España e Italia.

Las elecciones presidenciales de noviembre de 2002 fueron ganadas por el ex Coronel Lucio Gutiérrez (líder de la "intentona militar" de enero de 2000, de ideología populista) al frente de una coalición que agrupaba al Movimiento indígena, y contaba con el apoyo de pequeños grupos de extrema izquierda. Su victoria fue interpretada unánimemente como la del candidato que mejor representaba las ansias de cambio profundo de la población ecuatoriana. Sin embargo, los partidos tradicionales consiguieron mantener su presencia en el Congreso (que consta de 100 diputados) en las elecciones legislativas celebradas el 20 de octubre del mismo año, obteniendo el Partido Social Cristiano ("PSC") 24 escaños, Izquierda Democrática ("ID") 16, el partido Roldosista ("PRE"), 15, y el partido Renovador Institucional Acción-Nacional ("PRIAN") 10. Por su parte, los partidos y movimientos que apoyaban el ex Coronel Gutiérrez consiguieron 23 escaños.

Desde la toma de posesión del nuevo Presidente de la República, ha persistido un clima de tensión social e inestabilidad política en el Ecuador, produciéndose además una continuada caída del nivel de aceptación de la gestión del Jefe de Estado (del 64% al 8%) fruto de la conjunción de una serie de factores que se examinan a continuación:

- **La inestabilidad del Gobierno:** en veintiún meses se han producido quince remodelaciones de Gobierno, siendo la crisis más relevante, desde un punto de vista político, la ocurrida el 6 de agosto de 2003 al formalizarse la ruptura de la coalición entre el Partido del Presidente Lucio Gutiérrez ("SOCIEDAD PATRIÓTICA", "PSP") y el brazo político del indigenismo, la formación "PACHAKUTIK" ("MUPP"). El desencuentro político entre el Jefe de Estado y el Movimiento Indígena había comenzado muy temprano, a finales de enero de 2003, al considerarse éstos últimos marginados de las grandes decisiones de gobierno, especialmente de su política económica que juzgaban como excesivamente neo-liberal y conservadora. La defección indígena colocó al Gobierno en una situación de fuerte minoría en el Congreso, ya que la única formación política que formalmente lo sustentaba, el Partido Sociedad Patriótica "PSP", contaba con sólo 4 diputados. Este hecho ha obligado al Presidente a ir forjando sucesivas alianzas coyunturales con diferentes partidos. En primer lugar se acercó al Social-Cristianismo del "PSC", si bien estos últimos nunca han querido entrar en el Gobierno debido a la necesidad de preservar su propio espacio político de cara a las próximas elecciones presidenciales de 2006 y a la desconfianza que tienen sobre la acción de Gobierno del Presidente Lucio Gutiérrez. A lo largo de los últimos meses las relaciones personales entre el Presidente y el líder del "PSC", León Febres Cordero, se han deteriorado hasta tal punto que actualmente este último está promoviendo un juicio político contra el Presidente, sobre la base de unas supuestas acusaciones contra el Jefe del Estado por el uso indebido de fondos públicos durante las últimas elecciones locales de octubre. Como consecuencia de esta ruptura con el "PSC", el Presidente está forjando un nuevo apoyo parlamentario de la mano de los

roidosistas y del "PRIAN" de Álvaro Noboa. En el primer caso, las supuestas promesas que el Presidente Gutiérrez hizo al ex mandatario Abdala Bucaram, en Panamá, de ayudarlo a regresar al Ecuador han sido de momento suficientes para que pudiera contar con su apoyo. En el caso de Álvaro Noboa, la decisión del Presidente de cesar a la responsable de la Agencia Tributaria que supuestamente estaba analizando las cuentas fiscales de las empresas de Noboa, y su sustitución por una persona más próxima al líder del PRIAN, también ha sido determinante para contar con sus votos. Fruto de estas nuevas "alianzas" parlamentarias, el Gobierno dispone ahora de unos 36 votos en el Congreso, con los que pretende evitar que prospere un juicio político contra el Jefe del Estado -para lo cual se necesita el apoyo unánime de dos tercios del Parlamento-. Sin embargo, tras las elecciones regionales del pasado 17 de octubre, el "PSC" sigue empeñado en presentar dicho juicio político, posiblemente en coordinación con "ID", Pachakutik y el MPD, y ello pese a que aún no cuentan con los votos necesarios para su destitución.

- **Las elecciones locales (regionales y municipales) del pasado 17 de octubre:** a diferencia de lo que ocurrió en las elecciones de 2002, en esta ocasión habría que destacar el retorno de los partidos tradicionales al primer plano político, lo cual constituye un elemento de racionalidad en el siempre confuso e inestable panorama político local. Social Cristianos e Izquierda Democrática son los vencedores claros de estas elecciones, aunque ninguno de los dos ha logrado mejorar sus respectivos techos electorales (los primeros continúan consolidando su poder en las provincias de la costa, ganando terreno en feudos que tradicionalmente pertenecían a los roidosistas e incluso mejorando en la Amazonia; mientras que los social demócratas siguen fuertes en las provincias de la sierra). Por otra parte, la victoria de estas dos formaciones políticas ha incidido en la tradicional división ideológica del país, acrecentando la desconfianza entre "costeños" y "serranos", y reforzando las fuerzas centrifugas del Estado. En cuanto al partido del Gobierno (Sociedad Patriótica), pese a que ha conseguido superar el mínimo de votos necesarios a nivel nacional para seguir en el juego político, sus malos resultados electorales (no superior al 6% del sufragio total expresado) le deberían hacer reflexionar sobre su gestión política. Es previsible que, al menos a corto plazo, el nivel de confrontación política en el país se mantenga alto, en la medida de que los líderes de las formaciones "PSC" e "ID" traten de capitalizar el éxito político de estos comicios a expensas de un Jefe de Estado con una popularidad bajo mínimos. Como se apuntaba antes, la oposición al Gobierno sigue aferrada a la idea de lograr la destitución del Presidente a través de su enjuiciamiento político en el Congreso.

- **La tensión en el seno de las Fuerzas Armadas:** a lo largo de los últimos meses y a fin de consolidar el apoyo del estamento militar, el Presidente ha hecho todo lo posible para colocar a personas de su entera confianza en la cúpula de las FF.AA. Buena parte de ellos son de su promoción, por lo que ha tenido que ir pasando a la reserva a un buen número de excelentes militares que en otras circunstancias hubieran liderado esa institución. Ello lógicamente está causando bastante malestar entre muchos mandos.

- **Una ortodoxa política económica contestada por los sectores sociales:** probablemente la política económica seguida por el Gobierno, desde una "ortodoxia macroeconómica", ha constituido el aspecto más destacable de su actuación, sustentada en el alto precio del petróleo. Los objetivos de dicha política han ido dirigidos a reforzar la frágil recuperación económica, estabilizar las finanzas públicas, sentar las bases para un futuro desarrollo sostenible y normalizar las relaciones con los organismos financieros internacionales. Sin embargo, el Gobierno, debido a su debilidad parlamentaria, aún no ha conseguido aprobar las tan necesitadas reformas de los sectores productivos estratégicos del país. Además, el citado rigor económico también ha chocado con los sectores sociales que critican duramente la falta de "sensibilidad social" del Gobierno.

2) Política exterior:

La limitada proyección exterior del Ecuador se ha venido centrando en los ámbitos tradicionales de su actuación, esto es: Estados Unidos, Comunidad Andina (Perú, Colombia), Brasil y España.

2.1.- Estados Unidos: Las relaciones con los Estados Unidos constituyen el eje principal de su política internacional no sólo por la importancia de ese país, sino también por

ser su principal socio comercial desde 1915. La visita del Presidente Gutiérrez a Washington en febrero del 2003, marcó un hito al alinearse el Ecuador claramente con las prioridades políticas de Washington y adoptar mayores medidas de control de la frontera con Colombia, y de lucha contra narcotráfico y terrorismo. Como contrapartida, el Departamento de Estado ha incrementado su reducida asistencia económica y militar al Ecuador. En estos momentos la prioridad bilateral se centra en las negociaciones para la conclusión de un acuerdo de libre comercio, junto a Colombia y Perú, que comenzaron el 18 de mayo.

2.2.- Perú: Los acuerdos de paz de Brasilia de 1998, suscritos entre Ecuador y Perú, pusieron fin al último de los grandes contenciosos entre ambos países, entrando en una fase de mayor colaboración e intercambio comercial. En ese marco, se creó el "Plan binacional de desarrollo fronterizo" que demanda notables inversiones de fuentes propias y multilaterales hasta el año 2009. Por otra parte, desde hace algún tiempo, Ecuador viene apreciando, con preocupación, un cambio en la posición peruana sobre límites marítimos, postura que podría estar condicionada por los problemas políticos internos del Presidente Toledo. Quito ha reiterado en ese sentido su respeto tanto a la Declaración de Santiago de 1952 como a los demás instrumentos jurídicos que han consolidado los límites marítimos de los países de la cuenca del Pacífico en virtud de los "paralelos" geográficos. En este sentido cabría destacar el reciente acuerdo que han alcanzado con Chile sobre este tema.

2.3.- Colombia: Ecuador se ha quejado en los últimos años de que su frontera norte limitaba con las FARC, el ELN y los Grupos de autodefensa, siendo nula la presencia del Estado colombiano. El conflicto en el país vecino ha deteriorado además su seguridad interna debido a las frecuentes incursiones de guerrilleros en su territorio, a la residencia ilegal de un elevado número de ciudadanos colombianos, así como al tráfico de drogas (cerca del 40% de la cocaína colombiana se comercializa a través de puertos ecuatorianos). En ese contexto, los presidentes Gutiérrez y Uribe han intercambiado varias visitas bilaterales, siendo la más importante la del pasado mes de marzo, durante la cual se firmó una importante declaración conjunta que abarcó cuestiones migratorias y de seguridad en la frontera. Sin embargo, el anuncio de Bogotá de poner en marcha el "Plan Patriota" en el sur del país (envío de 12.000 hombres a la frontera con Ecuador) ha sido recibido con enorme recelo. El pasado 15 de octubre ambos presidentes se volvieron a reunir en la provincia limítrofe de Esmeraldas (Ecuador), para analizar la evolución de las relaciones bilaterales y sobre todo estudiar la forma de poner en marcha un proyecto internacional de ayuda para la "frontera norte".

2.4.- Brasil: El 24 y 25 de agosto el Presidente de Brasil, Lula da Silva, realizó una importante visita oficial al Ecuador de la que cabría destacar el apoyo del Presidente Gutiérrez, tal y como deseaba la delegación brasileña, al proyecto de Lula de constituir un verdadero "espacio de integración sudamericano", aunque la parte ecuatoriana puntualizó que debía partir de las actuales relaciones entre la Comunidad Andina de Naciones y MERCOSUR y que en ningún caso supondría modificar su actual prioridad exterior, centrada básicamente en unas excelentes relaciones con los Estados Unidos. Pese a esta positiva actitud ecuatoriana, tanto el Presidente Gutiérrez como el Canciller Zuquilanda siguen desconfiando de Lula, y en ese sentido hay que interpretar sus reservas sobre la opción brasileña de ocupar un puesto permanente en una eventual reforma del Consejo de Seguridad de NN.UU.

2.5.- Comunidad Andina de Naciones: Ecuador ha ostentado la presidencia de la Comunidad Andina de Naciones hasta el pasado 12 de julio, en que se celebró el Consejo Andino en Quito. Apoya con poca convicción ese proceso integrador cuya consolidación entiende afectada tanto por las posturas de Bolivia y Perú (que poseen ya el status de país – observador en MERCOSUR) y los limitados logros en la creación de un mercado único y la fijación de un arancel externo común (aplazado hasta mayo de 2005), como por los planes de convergencia CAN-MERCOSUR diseñados, bajo el impulso del Presidente brasileño Cardoso, en la II Conferencia de Presidentes de países de América del Sur (Guayaquil, julio 2002).

2.6.- Unión Europea: En diciembre de 2003 la Unión Europea y la CAN firmaron el Acuerdo de Diálogo Político y Cooperación establecido en la II Cumbre UE-América Latina de Madrid que sienta las bases para la negociación de un eventual acuerdo de libre comercio entre ambas regiones. En el plano bilateral, los Quince, a instancias de España, hicieron pública, el 14 de enero, una declaración de apoyo al Gobierno, a la estabilidad institucional de

este país y a la puesta en marcha de reformas consensuadas, en un gesto sin precedentes en el marco de las relaciones bilaterales con Ecuador. Finalmente, Ecuador, junto a otros países productores (Colombia, Panamá), ha venido expresando su "preocupación" por el hecho de que el próximo cambio del régimen aduanero en Europa para las importaciones de plátano (de un sistema basado en contingentes, a la fijación de un arancel), suponga un nuevo incremento de las importaciones procesadas de África en detrimento de las de Latinoamérica.

2.7.- Cumbres Iberoamericanas: Ecuador, con una política exterior limitada y polarizada en torno a determinados países o asuntos, nunca ha mostrado excesivo entusiasmo por las, a su juicio, excesivas cumbres que afectan directamente a esta región, incluyendo al proceso de cumbres iberoamericanas. Sin embargo, ello en ningún caso debe ser interpretado como una falta de interés por desarrollar unas relaciones sólidas con España.

3) Relaciones bilaterales:

3.1. Relaciones políticas: En diciembre de 2002 y mayo de 2004, con ocasión de la boda de los Príncipes de Asturias, el Presidente Lucio Gutiérrez visitó España pasándose revista a las relaciones políticas, económicas, migratorias y de cooperación al desarrollo entre los dos países, obteniendo ayuda política y financiera española para la puesta en práctica de su proyecto de gobierno, así como el compromiso español de alentar, en un contexto comunitario, el apoyo de la UE a la estabilidad del país (declaraciones de apoyo de 15-1-03 y 14-1-04).

El pasado 20 de septiembre los Ministros de Exteriores, Miguel Ángel Moratinos y Patricio Zuquilanda, se reunieron en Nueva York, en un encuentro en el que el tema migratorio fue el punto que más interesaba a estas autoridades (no hay que olvidar que entre regulares e irregulares hay cerca de 500.000 ecuatorianos residentes en España). El Canciller Zuquilanda insistió en que la prioridad política del Gobierno ecuatoriano consiste en el regreso gradual de los emigrantes, frente a la defensa de la regularización de hace tan sólo algunos meses (aunque por razones de imagen, siguen defendiendo en público la citada idea de la regularización). Al respecto, señaló que el Gobierno ecuatoriano había preparado programas de incentivos fiscales y arancelarios, así como proyectos de inversión a fin de generar empleos y capacitar mano de obra. Asimismo, el Canciller se mostró muy interesado en conocer la aportación española a la iniciativa del Presidente brasileño contra el hambre y la pobreza, para saber si habría alguna manera de incluir en ella un eventual proyecto de reducción de costos de las remesas de los emigrantes, e incluso si cabría presentar proyectos que incentiven su transformación en inversiones empresariales.

Estas autoridades también han recibido con gran interés el proyecto del Presidente del Gobierno de poner en marcha, en el marco de Naciones Unidas, una alianza de civilizaciones entre el mundo occidental y el mundo árabe y musulmán.

En el plano legislativo, es preciso destacar tanto las visitas realizadas por el entonces Presidente del Congreso Nacional a España (José Cordero), así como la realizada por una delegación de la Comisión de Asuntos Iberoamericanos del Senado español, que han servido para establecer fuertes lazos entre las Cortes Generales y el Congreso Nacional ecuatoriano.

3.2. Relaciones comerciales y económicas: La reciente estabilización de la economía del país y la disminución notable de sus principales desequilibrios económicos constituyen el principal logro del Gobierno de Gutiérrez, según reconocen sus propios detractores. Paralelamente, a lo largo de los últimos dos años se ha producido un avance sustancial en las relaciones económicas entre los dos países, que sitúa a España como el primer inversor extranjero en Ecuador en 2004. Asimismo, se ha percibido una mejor disposición por parte de las autoridades ecuatorianas para solucionar los problemas que arrastran empresas españolas desde hace mucho tiempo. Desde el punto de vista comercial se ha logrado superar en 2003, los 320 m. de dólares en el intercambio comercial global, lo que constituye un importante record histórico. La debilidad del dólar, la recuperación de la industria camaronera, el dinamismo de la industria atunera y la importante colonia de ecuatorianos en España explican este incremento.

En cuanto a las relaciones económicas, siguen enmarcadas por el Programa Financiero bilateral de 1997 cuya vigencia se ha prorrogado hasta diciembre de este año. Bajo ese programa, con financiación concesional (FAD), se ha realizado la extensión sur del trolebús de Quito (55 m. de dólares), el Plan maestro de agua potable de Loja (33,4 m.) y la

mejora de la educación técnica en todo el país (27 m.) También con ese tipo de fondos, se siguen los trámites para iniciar los proyectos de mejora de la educación básica (30 m.) de realización de una cartografía destinada al catastro rural (20,69 m.); y de electrificación fotovoltaica para comunidades indígenas (15 m). Con fondos exclusivamente comerciales (OCDE), se están ejecutando dos proyectos que incluyen la construcción de tres lanchas patrulleras (Astilleros MURUETA de Bilbao) y una avión "CASA" para la Armada, destinados a vigilancia de la frontera marítima con Colombia por un lado, y otros tres aviones de transporte "CASA" para el Ejército, por otro. Este nuevo clima bilateral, está favoreciendo la resolución de los problemas que conocían desde hacía años diversas empresas españolas establecidas en este país, para lo que se ha contado con el apoyo del Presidente de la República

Un último hecho importante en las relaciones financieras, lo ha constituido la oferta española, aceptada por el Gobierno ecuatoriano, de concluir un acuerdo de conversión de deuda por proyectos de desarrollo social, por valor de 50 m. de dólares que sería ejecutado en los próximos 4 años. De dicha cantidad, el 50% iría destinado a un fondo que serviría para la ejecución de proyectos acordados entre ambas partes y el otro 50% se destinaría a la financiación de proyectos contemplados en el presupuesto ecuatoriano.

3.3. Relaciones de cooperación al desarrollo: Por lo que se refiere a la cooperación bilateral, Ecuador es considerado país prioritario de la Cooperación Española, siendo sus principales objetivos los de contribuir al fortalecimiento institucional, y a la puesta en marcha de un desarrollo sostenible, que complementa los esfuerzos del Gobierno y de la Sociedad Civil para erradicar la pobreza, promover la igualdad de género y preservar el medio ambiente. En el año 2003, el volumen neto de ayuda bilateral española al Ecuador fue de 41 m de dólares. A principios del próximo año está previsto que se celebre la Comisión Mixta hispano-ecuatoriana que permitirá definir el marco de la cooperación bilateral para los próximos cuatro años. En lo que a cooperación descentralizada se refiere, destaca la labor de la Junta de Andalucía y de la Xunta de Galicia. Asimismo, cabría resaltar el importante trabajo que realizan en el país cerca de 60 ONG españolas.

3.4 Relaciones consulares: las relaciones consulares (la colonia española en Ecuador cuenta sólo con 6.000 personas) vienen marcadas por el espectacular incremento de la migración ecuatoriana a España en los últimos años: si en 1998 residían legalmente menos de 3.000 ecuatorianos en nuestro país, a finales de 2003 lo hacían 175.000 regulares. Si a estas cifras sumamos los residentes en situación de irregularidad, de acuerdo con datos de los padrones municipales, la ecuatoriana, con cerca de 400.000 personas, resulta ser la más numerosa de las colonias extranjeras residentes en España. Ello sin duda ha supuesto un aumento de la importancia de las relaciones consulares. Nuestro Consulado atiende diariamente 700 personas para gestiones de información, visados, legalizaciones y atención a españoles. Desde agosto del pasado año son obligatorios los visados SCHENGEN para estancias de corta duración en España. Se han registrado asimismo un espectacular aumento de las demandas de legalizaciones de documentos oficiales, hasta el punto de que el pasado año se realizaron más de 92.000 gestiones de este tipo. La reciente adhesión de Ecuador al Convenio de la Apostilla de La Haya supondrá a partir de abril de 2005 la eliminación de la necesidad de este trámite.

3.5. Relaciones culturales: La Embajada cuenta con un reducido presupuesto que, sin embargo, no le impide desarrollar una completa agenda. Los dos retos principales en este campo son: la puesta en marcha de un centro cultural y la organización, junto con la SEACEX, de una gran exposición sobre Ecuador prevista para finales del próximo año.